МАТЕРИАЛ

для членов информационно-пропагандистских групп

(январь 2024 г.)

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ЕДИНОГО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ.**

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ 2024 ГОДА**

*По материалам, подготовленным*

*Академией управления при Президенте Республики Беларусь*

Способность государства обеспечить политическую безопасность – свидетельство его состоятельности.

Как подчеркнул **Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко**, принимая 15 июня 2023 г. верительные грамоты послов зарубежных государств, ***«Беларусь уже долгие годы остается своего рода заповедным краем спокойствия и стабильности. В таких условиях комфортно жить и работать»***.

Защищенность политической системы нашей страны от внутренних и внешних угроз критически важна, поскольку от ее состояния зависит способность Беларуси реализовывать независимую государственную политику. Поэтому эти вопросы традиционно находятся в центре внимания Президента Республики Беларусь. Особенно сегодня, когда против нашей страны развязаны информационная, санкционная и другие войны, беспрецедентные по своему масштабу.

*«****Мы вступаем в электоральную кампанию. Она будет длительной****: начиная с местных органов власти, местных Советов, Всебелорусского народного собрания и заканчивая президентскими выборами. С одной стороны,* ***мобилизация людей и наша мобилизация****. С другой стороны, конечно,* ***надо сделать так, чтобы не раскачалась страна и общество****»* – отметил **А.Г.Лукашенко** 28 июля 2023 г. на встрече с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Кочановой Н.И. и Главой Администрации Президента Республики Беларусь Сергеенко И.П.

Внесенные в Избирательный кодекс Республики Беларусь (далее – Кодекс) изменения – часть масштабной работы по модернизации политической системы страны, проводимой в соответствии с изменениями Основного Закона белорусского государства, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.

**Основные новации избирательного законодательства**:

* изменены требования к кандидатам в Президенты *(одно и то же лицо может быть избрано Президентом не более двух сроков)*;
* Кодекс дополнен отдельным разделом в связи с приданием конституционно-правового статуса ВНС, который определяет порядок избрания представителей от местных Советов депутатов и гражданского общества во Всебелорусское народное собрание;
* **предусмотрен** **единый день голосования** на выборах депутатов всех уровней *(в последнее воскресенье февраля на пятый год окончания полномочий представительных органов)*. Конституционный Суд Республики Беларусь признал целесообразным введение единого дня голосования, поскольку **такая мера способствует сокращению организационных и финансовых издержек на проведение выборов, созданию дополнительных удобств для избирателей и условий для более качественной работы избирательных комиссий всех уровней**. Помимо этого, одновременное проведение выборов в представительные органы власти позволит общественно-политическим силам страны планомерно готовиться к избирательному процессу;

***Справочно:***

*Единый день голосования введен в США, Канаде, Мексике, России, ряде государств Южной Америки, Африки, Европы.*

* **оптимизирован порядок избрания** **членов Совета Республики**. Выборы в верхнюю палату Парламента будут организованы депутатами местных Советов нового созыва, избранными в единый день голосования;
* **предоставлено право лицам, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, принимать участие в голосовании**. Особенности участия в выборах и референдуме указанной категории лиц будут регламентироваться на уровне актов ЦИК *(также как в отношении лиц, осужденных к аресту или находящихся в ЛТП)*;
* **регламентированы процедуры** **признания выборов** Президента, членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей **неконституционными или нелегитимными**;
* **изменен порядок формирования Центральной избирательной комиссии** *(избрание ее Председателя и членов на ВНС)*, уточнены отдельные полномочия ЦИК;
* **оптимизирована система избирательных комиссий и порядок образования избирательных округов** в связи с проведение выборов депутатов в единый день голосования;
* предусмотрено **снятие требования о минимальной явке избирателей** на выборах депутатов Палаты представителей в целях унификации подходов в проведении парламентских и местных выборов в единый день голосования;
* закреплено **ограничение на выдвижение** **кандидатами** в Президенты, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики граждан, **в отношении которых имеется** вступивший в законную силу **обвинительный приговор суда**;
* предусмотрено **право** всех зарегистрированных **кандидатов в депутаты** Палаты представителей **направлять своих представителей** в окружные избирательные комиссии в качестве **членов этих комиссий с правом совещательного голоса** в целях повышения прозрачности работы избирательных комиссий *(ранее данное право предоставлялось только политическим партиям, выдвинувшим своих кандидатов)*;
* предоставлено право лицам, выдвигаемым кандидатами в депутаты, **создавать собственные избирательные фонды** для финансирования расходов, связанных со сбором подписей избирателей *(ранее эта возможность предоставлялась кандидатам в Президенты)*;

***Справочно:***

*Размеры фондов увеличены (например, для кандидатов в депутаты Палаты представителей с 1000 до 2000 базовых величин).*

* изменено **количество подписей** избирателей, необходимых **для выдвижения кандидатом в депутаты местного Совета** депутатов: не менее 1% избирателей, проживающих на территории данного избирательного округа, но не менее 10 подписей избирателей;
* **уточнен статус наблюдателей**, которыми могут являться представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также граждан, обладающих избирательным правом *(институт наблюдателей не будет применяться на выборах членов Совета Республики и делегатов ВНС)*;

***Справочно:***

*Нововведением является изменение сроков аккредитации наблюдателей, что позволит обеспечить слаженную работу комиссий по организации и проведению непосредственно голосования избирателей: наблюдатели аккредитуются при соответствующих комиссиях* ***не позднее дня****,* ***предшествующего дню начала досрочного голосования****, а при проведении отзыва депутата – не позднее дня, предшествующего дню голосования об отзыве депутата.*

* предусмотрены определенные **изменения порядка голосования**.

***Справочно:***

*Изменено время досрочного голосования, которое будет проходить с 12 до 19 часов без перерыва, так как наибольшая активность избирателей в рабочие дни наблюдается во время обеденного перерыва и после окончания рабочего времени.*

*Для организации голосования по месту нахождения избирателей предусмотрена возможность изготовления* ***пяти переносных ящиков вместо трех****, что позволит обеспечить права на участие в выборах избирателей, желающих голосовать по месту нахождения, в том числе на случай ухудшения эпидемиологической обстановки.*

Ряд новаций направлен на обеспечение электорального суверенитета в Беларуси:

* предусмотрено, что **не будут образовываться** **участки** для голосования **за рубежом**, что связано с имеющимся отрицательным опытом проведения избирательных кампаний, в том числе по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки;
* введен **запрет выдвижения** на выборные должности **лиц**, у которых имеется **гражданство иностранного государства** либо документ, предоставляющий права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью;
* установлен **запрет на вынос выданного бюллетеня** за пределы помещения для голосования, а также осуществление **фото- и видеосъемки** заполненного бюллетеня. Нарушение данной нормы повлечет применение мер административной ответственности к правонарушителям;
* предусмотрено **опубликование** в печатных СМИ **сообщения об образовании** территориальных и участковых **комиссий без указания персональных данных** **их членов**, учитывая поступавшие в ходе электоральных кампаний угрозы в адрес членов избирательных комиссий *(сообщения должны содержать количественный состав комиссии, способ выдвижения и контактные данные комиссии (адрес и номер телефона))*.

Актуальным является вопрос обеспечения информационного сопровождения предстоящих электоральных кампаний. В этих целях при ЦИК образован постоянно действующий **Научно-экспертный совет**, который оказывает содействие ЦИК в анализе правоприменительной практики, выработке предложений по совершенствованию избирательного законодательства, мониторингу и применению опыта проведения выборов за рубежом.

Популяризации избирательного процесса, а также повышению политической культуры среди подрастающего поколения будет способствовать и созданный **Молодежный совет при ЦИК**.

**С учетом норм Кодекса произведена** **корректировка системы регистрации и учета правонарушений в Беларуси** *(24 октября 2023 г. Глава государства подписал Закон «Об изменении Закона Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»)*.

Законом закреплено право субъектов гражданского общества, участвующих в выборах делегатов ВНС, запрашивать сведения о правонарушениях при реализации норм законодательства о выборах *(срок их предоставления – в течение трех дней со дня поступления запроса)*.

В период подготовки и проведения единого дня голосования   
**будет** **обеспечено эффективное сочетание правовых, информационных, предупредительно-профилактических мерпо недопущению беспорядков и иных противозаконных действий со стороны организованных групп и отдельных лиц**.

В этом плане значительная роль отведена органам внутренних дел (далее – ОВД), основные усилия которых сконцентрированы на организации правопорядка и обеспечении общественной безопасности, а также выявлении и пресечении возможных правонарушений, оперативном реагировании на любые происшествия.

Отвечая 6 октября 2023 г. на вопрос о вероятности повторения событий мятежа 2020 года в период предстоящей электоральной кампании, **Президент А.Г.Лукашенко** заявил: ***«Не повторится****.* ***Это невозможно… Мы уже этого наелись, мы люди опытные, обучаемся как следует****.* ***Пусть даже не рассчитывают раскачать Беларусь****.* ***Мы этого не позволим****.* ***Это – наша страна. Те, кто раскачивают, знают, к чему это приведет»****.*

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ 2024 ГОДА**

Избирательная кампания – знаковая веха в развитии любой страны, испытание и проверка на прочность ее политической системы.

**Главным критерием готовности государства к проведению честных и открытых выборов является качество и полнота правового регулирования избирательных процедур и процессов.**

Вместе с тем практика проведения электоральных кампаний в отдельных странах Запада демонстрирует несовершенство избирательного законодательства этих государств и, как следствие, – значительное количество фиксируемых нарушений.

***Справочно:***

*Сегодня в* ***США*** *острые дискуссии вызывает тема электоральной реформы: предложения республиканцев по радикальным изменениям избирательной системы блокируются демократами. Пробелы в американском законодательстве и недостатки в работе избирательных комиссий неоднократно приводили к тому, что* ***мертвые души не только голосовали, но и избирались****. Например, в 2022 году на выборах в палату представителей победили демократы Тони ДеЛука (32-й законодательный округ штата Пенсильвания) и Саймон Силва (округ Сан-Диего, Калифорния), причем во втором случае многие избиратели даже не знали о его уходе из жизни вплоть до объявления результатов.*

*Независимыми экспертами признано, что «****наиболее грязной избирательной кампанией в Евросоюзе стали прошедшие 15 октября 2023 г. выборы и республиканский референдум в Польше»****. Представители БДИПЧ ОБСЕ отметили, что правящая на тот момент партия «Право и справедливость» (ПиС) имела явное преимущество за счет неправомерного влияния на использование государственных ресурсов и государственных СМИ, а сама кампания характеризовалась «широким использованием риторики нетерпимости, ксенофобии и женоненавистничества». Партия ПиС обошла законы о финансировании избирательных кампаний. Вопросы, вынесенные на референдум, носили «откровенно манипулятивный характер» и по сути являлись «предвыборной листовкой ПиС». Отмечалась и непрозрачность процесса аккредитации значительного числа международных, парламентских и неправительственных наблюдателей (например, перед выборами запретили въезд в Польшу международному наблюдателю ОБСЕ, депутату белорусского Парламента Д.Карасю). В итоге явка на референдуме провалилась, а у ПиС оказалось всего 194 депутатских кресла в Сейме из 460 возможных и только треть – в Сенате. По данным польских СМИ, за время выборов наблюдатели зафиксировали 312 правонарушений (причем 173 из них связаны с выносом, перемещением, подделкой и уничтожением бюллетеней). Как считает глава делегации ПА ОБСЕ П.Х.Понс,* ***«выборы в Польше показали эрозию системы сдержек и противовесов государства»****.*

*В* ***Болгарии*** *на прошедших 29 октября 2023 г. выборах в местные органы власти (первый тур) зафиксировано рекордное количество сообщений о нарушениях избирательного законодательства, которые были связаны в основном с* ***подкупом голосов и неправомерной агитацией****. За месяц (с начала электоральной кампании и до дня голосования включительно) было подано более 1,8 тыс. сигналов, что вдвое больше по сравнению с предыдущими местными выборами   
в 2019 году, образовано более 160 досудебных производств.*

В Беларуси в полной мере учтен зарубежный опыт проведения выборов разного уровня.

Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко подписал   
20 ноября 2023 г. **указы № 367** «О назначении выборов депутатов» и   
**№ 368** «О назначении выборов в Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь».

В соответствии с требованиями Конституции Республики Беларусь предусматривается проведение **выборов в Палату представителей Национального собрания восьмого созыва и местные Советы депутатов двадцать девятого созыва в единый день голосования 25 февраля 2024 г.**

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов.

***Справочно:***

*Избиратели в зависимости от места регистрации для голосования будут получать* ***от 2 бюллетеней*** *(как, например, жители г.Минска для голосования на выборах депутатов в Палату представителей и Минского городского Совета депутатов)* ***до   
4 бюллетеней*** *(как, например, жители сельских населенных пунктов для голосования на выборах депутатов в Палату представителей и депутатов сельского, районного и областного Советов депутатов).*

*Согласно избирательному законодательству для удобства избирателей выдаваемые бюллетени будут отличаться по цвету и (или) иметь отличительный знак.*

**Выборы в Совет Республики Национального собрания восьмого созыва состоятся 4 апреля 2024 г.**

Выдвижение кандидатов в члены Совета Республики Национального собрания начинается через 15 дней и заканчивается не позднее чем через 25 дней после единого дня голосования.

*Информация о подготовке и проведении электоральной кампании–2024 размещается на интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь в разделах «Выборы депутатов в единый день голосования» и «Выборы членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва».*

**Не позднее** **6 марта 2024 г. ЦИК должна определить дату выборов делегатов Всебелорусского народного собрания от местных Советов депутатов и гражданского общества**. Согласно избирательному законодательству, крайней датой проведения выборов делегатов ВНС является 10 апреля 2024 г. В соответствии с частью 5 статьи 89–2 Конституции Республики Беларусь, **первое заседание ВНС** в новом конституционном статусе **должно состояться** не позднее   
60 дней после выборов депутатов, т.е. **не позднее 25 апреля 2024 г.**

**ПРОВЕДЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ 2024 ГОДА**

**В ЗЕЛЬВЕНСКОМ РАЙОНЕ**

В Зельвенском районе осуществлен ряд организационных мероприятий по подготовке к проведению единого дня голосования в 2024 году.

В Гродненской области образовано 13 округов по выборам депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва. Средняя численность избирателей на округ составляет 56 640 человек.

*Зельвенский район, за исключением Деречинского сельсовета отнесен к Слонимскому избирательному округу, а Деречинский сельсовет – к Щучинскому избирательному округу.*

15 августа 2023 г. решением сессии Гродненского областного Совета депутатов установлено 60 избирательных округов, подлежащих образованию, и средняя численность избирателей на избирательный округ – 12 272 человек, по выборам депутатов Гродненского областного Совета депутатов 29-го созыва. Аналогичные решения, об установлении избирательных округов, подлежащих образованию, и средняя численность избирателей на избирательный округ, до 1 сентября 2023 г. приняты во всех городских, районных и сельских Советах депутатов области.

*Зельвенский район, за исключением Деречинского сельсовета образует Зельвенский избирательный округ, а Деречинский сельсовет включен в Мостовский избирательный округ.*

В Зельвенском районе также состоялось совместное заседание президиума районного Совета депутатов и исполнительного комитета по образованию избирательных округов по выборам депутатов местных Советов депутатов базового уровня и заседания городских (городов районного подчинения), сельских исполнительных комитетов по образованию избирательных округов по выборам депутатов местных Советов депутатов первичного уровня.

*По выборам депутатов Зельвенского районного Совета депутатов установлено 26 избирательных округов, подлежащих образованию, и средняя численность избирателей на избирательный округ – 429 человек.*

*По выборам в сельские советы депутатов в каждом сельском совете образовано по 5 избирательных округов.*

Жителями Зельвенского района планируется избрать:

1 депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

1 депутат Гродненского областного Совета депутатов;

26 депутатов в Зельвенский районный Совет депутатов;

35 депутатов в сельские Советы депутатов.

В установленные календарным планом сроки в Гродненской области образовано 185 территориальных и окружных избирательных комиссий (1 областная, 13 окружных, 1 городская (областного подчинения), 17 районных, 2 городских (районного подчинения), 151 сельская).

*В Зельвенском районе* созданы: 1 районная комиссия и 7 сельских комиссий.

Образованы 10 участков для голосования.

**Голынковский** участок для голосования № 1: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – государственное учреждение образования (далее – ГУО) «Голынковская средняя школа».

**Деречинский** участок для голосования № 2: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – отдел ремесел и традиционной культуры.

**Бородичский** участок для голосования № 3: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – отдел по организации культурно-досуговой деятельности жителей агрогородка Бородичи.

**Князевский** участок для голосования № 4: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – ГУО «Князевская средняя школа».

**Теглевичский** участок для голосования № 5: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – административное здание сельскохозяйственного филиала «Доброселецкий» коммунального проектно-ремонтно-строительного унитарного предприятия «Гроднооблдорстрой».

**Каролинский** участок для голосования № 6: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – ГУО «Каролинская средняя школа».

**Елковский** участок для голосования № 7: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – ГУО «Елковская средняя школа».

**Центральный** участок для голосования № 8: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – государственное учреждение культуры «Зельвенский районный Центр культуры и народного творчества».

**Гагаринский** участок для голосования № 9: место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – учреждение образования «Государственная средняя школа № 3 г.п. Зельва».

**Больничный** участок для голосования № 10:место нахождения участковой комиссии и помещения для голосования – учреждение здравоохранения «Зельвенская центральная районная больница»

Не позднее 25 января 2024 года будут образованы участковые избирательные комиссии. Из практики предыдущих избирательных кампаний в их состав войдет более 6500 человек.

С 17 декабря 2023 года по 15 января 2024 года (включительно) политическими партиями, трудовыми коллективами, гражданами осуществлено выдвижение кандидатов в депутаты Палаты представителей и местных Советов депутатов. После регистрации кандидатов в депутаты (крайний срок 30 января 2024 года) с 31 января по 24 февраля 2024 года (включительно) будет проходить агитационная кампания.

С 9 февраля 2024 года начинается дежурство в участковых избирательных комиссиях, где граждане могут уточнить информацию о включении их в списки избирателей.

С 20 февраля 2024 года участковые избирательные комиссии приступят к организации проведения досрочного голосования.

**\*\*\*\***

В нашей стране политическая система выстроена таким образом, чтобы ни внутренние, ни внешние факторы не смогли помешать дальнейшему поступательному развитию белорусского государства и общества.

**В 2024 году избирательная кампания в Республике Беларусь будет проходить с учетом новых стратегических направлений развития нашей страны, которые наш народ определил на конституционном уровне.**

Белорусы вступают в электоральный период на фоне начавшихся масштабных процессов общественно-политического развития. На законодательном уровне существенно усовершенствован механизм обеспечения консолидации усилий личности, общества и государства в целях реализации национальных интересов.

**Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко** 9 ноября 2023 г. на встрече с Председателем Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь Кочановой Н.И. подчеркнул: «***Мы откровенно и честно сказали, что будем всячески участвовать в этих выборах. Я имею в виду вертикаль власти.*** *Это очень важная кампания в Беларуси.* ***Важнее политической кампании в будущем году нет.*** *Следом же формирование Всебелорусского народного собрания, избрание делегатов на это собрание»*.

Власть сделает все для того, чтобы обеспечить электоральный суверенитет Республики Беларусь, провести выборы – 2024 спокойно, открыто и объективно.