МАТЕРИАЛ

для членов информационно-пропагандистских групп

(декабрь 2023 г.)

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

**КАК ОСНОВА ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА.**

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ 2024 ГОДА**

**В НОВЫХ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЯХ**

Защищенность политической системы нашей страны от внутренних и внешних угроз критически важна, поскольку от ее состояния зависит способность Беларуси реализовывать независимую государственную политику. Поэтому эти вопросы традиционно находятся в центре внимания Президента Республики Беларусь. Особенно сегодня, когда против нашей страны развязаны информационная, санкционная и другие войны, беспрецедентные по своему масштабу.

**1. Республика Беларусь в геополитических реалиях XXI века**

Современные международные отношения характеризуются нарастанием противоречий между основными субъектами мировой политики. **Формируются коалиции держав, противостоящих друг другу по важнейшим вопросам миропорядка и фундаментальным ценностям.**

**Агрессивный характер военной политики стран Запада перестал маскироваться** формулировками об «исключительно оборонительной» направленности их военных доктрин. **Военная сила рассматривается как основное средство отстаивания своих интересов**.

США стремятся расширить т.н. «зону ответственности» НАТО, создать новые военные альянсы с целью «сдерживания» Китая и России.

***Справочно:***

*По данным Стокгольмского института исследований проблем мира (SIPRI),* ***в 2022 году военные расходы продемонстрировали******самый резкий рост*** *(+13%)* ***как минимум за 30 лет****. При этом на долю трех крупнейших стран (США, Китай и Россия) пришлось 56% мирового объема военных расходов.*

Создавшаяся ситуация стала причиной многих **региональных конфликтов**, которые впоследствии могут перерасти в глобальные, что будет представлять собой угрозу уже для всего человечества.

***Справочно:***

*По данным Гейдельбергского института исследований международных конфликтов (HIIK, ФРГ), в 2022 году в мире было зафиксировано* ***216*** *войн и вооруженных конфликтов, что на 12 больше, чем в 2021 году.*

**Международную обстановку обострил** **вооруженный конфликт на Украине**, превратившийся в прокси-войну. Существует угроза его эскалации в случае, если в него вмешаются войска НАТО.

В ухудшении международных отношений сыграла роль **радикализация политических режимов** ряда государств.

***Справочно:***

*В* ***ФРГ*** *правый экстремизм находит все больше сторонников: праворадикальная партия «Альтернатива для Германии» занимает вторую по популярности позицию среди немецких политических партий. По данным Федерального ведомства по защите Конституции ФРГ, в 2022 году в стране насчитывалось 38,8 тыс. правых экстремистов, из которых 14 тыс. были агрессивными.   
По официальным данным, в 2022 году в неонацистских акциях, организованных ультраправыми, приняли участие почти 16 тыс. чел.   
(в 2021 году – немногим более 7,5 тыс. чел.).*

*Власти* ***Латвии*** *продолжают нагнетать антироссийские и антибелорусские настроения. Дискриминация по расовому признаку является основной причиной введения официальной Ригой с 10 августа 2021 г. чрезвычайного положения на границе с Республикой Беларусь.   
В* ***Эстонии*** *среди населения начали быстро набирать популярность оппозиционные партии националистического толка – «Отечество» и Консервативная народная партия. В этой стране регулярно отмечаются случаи дискриминации русскоговорящих граждан. Руководители упомянутых правонационалистических партий агитируют за окончательную ликвидацию русскоязычных школ, выступают против роста числа мигрантов в стране.*

**Следование отдельных европейских государств в неонацистском идеологическом фарватере** подтверждают набирающая обороты кампания по переписыванию в Европе истории Второй мировой войны, циничные попытки обеления нацистских преступников и их пособников.

***Справочно:***

*В* ***Латвии*** *ежегодно 16 марта проходят шествия бывших легионеров «Ваффен-СС» и их последователей. Мемориалы в их честь охраняются государством. Только в 2022 году в ходе очередной кампании по уничтожению советского наследия разрушено порядка   
120 объектов, включая памятники красноармейцам–освободителям.*

*В* ***Литве*** *6 октября 2020 г. на Антакальнисском кладбище в г.Вильнюсе был открыт памятник А.Раманаускасу, принимавшему участие в еврейских погромах и убийствах коммунистов (уже 4-й по счету монумент в его честь). В открытии памятника «национальному герою» принял участие Президент Литвы Г.Науседа.*

*В* ***Эстонии*** *в местечке Синимяэ регулярно проводятся «слеты» ветеранов 20-й эстонской дивизии СС и их ультраправых сторонников. В конце 2022 года эстонское руководство заявило о намерении снести сразу 244 монумента советским воинам.*

*В* ***Польше*** *ежегодного проводятся т.н. «марши проклятых солдат», участники которых чтут память Р.Райса (псевдоним «Бурый»), который в январе–феврале 1946 г. вместе со своим отрядом участвовал в сожжении пяти деревень в Восточной Польше и убийстве 79 мирных жителей из-за их белорусского происхождения и православного вероисповедания. Только за последние два года Институтом национальной памяти Польши уничтожено   
38 мемориалов советской эпохи.*

*В* ***Чехии*** *30 апреля 2020 г. в пражском районе Ржепорие установлен памятник «власовцам». На Ольшанском кладбище в г.Праге находится мемориал РОА, у которого регулярно проводятся памятные акции. Местом притяжения чешских неонацистов является восстановленный в 2011 году в н.п.Корженов (Либерецкий край) мемориал «Железный крест» в память о чешских добровольцах в рядах вермахта и «Ваффен-СС».*

*Во* ***Франции*** *в мае 2023 г. в г.Париже в очередной раз был санкционирован ежегодный марш неонацистов, собравший 550 чел.*

Сегодня отдельными государствами и коалициями активно **используются** **инструменты политико-дипломатического, экономического и иного давления для продвижения своих интересов**.

Реализация таких инструментов хорошо прослеживается на примере «работы» Евросоюза с руководством Украины и ряда стран–участниц СНГ.

***Справочно:***

*В* ***Украине****,* ***Молдове*** *и* ***Грузии*** *анонсируется вступление в ЕС «в обозримой перспективе». Вместе с тем реализация такой возможности увязывается с безусловным следованием государственных органов этих стран политике Брюсселя.*

**Для оказания давления на суверенное белорусское государство** **западные субъекты международной политики используют инструменты «мягкой силы»** *(санкционный прессинг, искусственное ограничение официальных контактов с Беларусью, медийная война и др.).*

Единственный способ успешно противостоять нынешней неприкрытой гибридной агрессии и грабительским санкциям, обеспечить политическую безопасность – единство народа на основе Конституции Республики Беларусь.

**2. Политическая безопасность – основа общественно политической стабильности Республики Беларусь**

В соответствии с проектом новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь **политическая безопасность** – состояние защищенности политической системы Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее реализацию независимой государственной политики, гармоничное развитие общества и государства, сохранение традиционных основополагающих ценностей белорусского народа, соблюдение конституционных прав и свобод личности.

**Яркое свидетельство обеспечения политической безопасности – достижение общественного согласия по ключевым вопросам развития белорусского государства.**

Подтверждением этому стали **результаты республиканского референдума 27 февраля 2022 г.** по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь.

***Справочно:***

*В голосовании на референдуме приняло участие 5 359 403 гражданина, или* ***78,63%*** *от числа граждан, внесенных в списки для голосования.*

*За принятие решения по вынесенному на референдум вопросу «Принимаете ли Вы изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь?» проголосовало 4 440 830 граждан, или* ***82,86%*** *от принявших участие в голосовании граждан.*

Раздел IV Конституции Республики Беларусь был дополнен главой, посвященной высшему представительному органу народовластия Республики Беларусь – **Всебелорусскому народному собранию** (далее – ВНС)*.* Определение конституционного статуса данного государственного органа обусловило пересмотр ряда полномочий Главы государства, Парламента, Правительства, судов и порядок формирования органов местного самоуправления.

**Повышение статуса ВНС – яркий пример реализации принципов народовластия, открытости государства для общества в нашей стране**.

***Справочно:***

***Особый правовой статус Всебелорусского народного собрания*** *как высшего представительного органа народовластия* ***обеспечивается участием в его деятельности представителей всех ветвей власти****,* ***органов местного самоуправления, а также гражданского общества****, в том числе наиболее представительных общественных объединений, выражающих интересы различных слоев населения, а также профсоюзов.*

**Сильный Президент, влиятельный Парламент, инициативное Правительство при связующей роли Всебелорусского народного собрания –** такова **формула** дальнейшего **правового обеспечения функционирования** в Республике Беларусь **системы государственного управления** в результате проведенной нормотворческой работы после референдума.

В целях совершенствования работыс поступающими обращениями граждан, а также доведения на системной основе до населения актуальной информации о деятельности государственных органов по наиболее волнующим население вопросам на руководителей государственных органов возложена обязанность по **максимально широкому внедрению современных способов обратной связи с населением,** использованию возможностей информационных систем и социальных сетей *(видеохостинги, мессенджеры, диалоговые площадки  
 и т.д.)*, а также ведению официальных аккаунтов в популярных социальных сетях.

Обеспечено существенное обновление сферы осуществления административных процедур. Приоритетным направлением в данной сфере стала **цифровизация административных процедур** *(перевод осуществления административных процедур в электронную форму, формирование информационных ресурсов в рассматриваемой сфере и др.).*

Пересмотрен **порядок проведения прямых телефонных линий** в работе с населением в целях усилениязначимости и эффективности. Так, руководители республиканских органов, облисполкомов, Минского горисполкома и (или) их заместители проводят прямые телефонные линии вторую субботу каждого месяца с 9.00 до 12.00 *(по остальным субботам проведение прямых телефонных линий возлагается на начальников структурных подразделений)*. В то же время сохранен действующий график проведения прямых линий для председателей районных, городских исполкомов *(каждую субботу с 9.00 до 12.00)*.

Учитывая занятость населения, в целях предоставления возможности гражданам обращения на личный прием в удобное время принято решение о проведении руководителями государственных органов, в том числе местных органов власти, **личного приема** с 8.00 до 13.00 либо с 15.00 до 20.00. При этом хотя бы один раз в месяц личный прием должен заканчиваться не ранее 20.00. До внесения изменений в Директиву личный прием проводился только с 8.00 до 13.00.

В политической системе Беларуси прочно закрепились **общественные обсуждения важнейших законопроектов и проведение диалоговых площадок.** Среди самых значимых тем диалоговых площадок – обсуждение изменений и дополнений Конституции, проектов Закона о Всебелорусском народном собрании, новой Концепции национальной безопасности.

Беларусь традиционно является примером межнационального и межконфессионального мира и согласия в центре Европы. Тем не менее, **недопущение формирования, проникновения либо распространения идеологии нацизма, неофашизма, экстремизма, сепаратизма, расовой, национальной, религиозной либо иной социальной нетерпимости, а также неуважительного отношения к государственным символам, использования экстремистской символики и атрибутики** является одним из важнейших факторов общественно-политической стабильности.

Выявлять, профилактировать и пресекать попытки реабилитации нацизмавсеми правовыми методами позволяет принятый 14 мая 2021 г. Закон Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма».

***Справочно:***

*В этом Законе определены основные направления профилактики реабилитации нацизма: формирование в обществе нетерпимости к нацизму, создание информационной продукции для недопущения его реабилитации, мониторинг соблюдения законодательства, противодействие реабилитации нацизма при увековечении памяти погибших, содействие прославлению Победы над фашизмом в Великой Отечественной войне.*

**Дальнейшее поступательное развитие гражданского общества на основе традиционных основополагающих ценностей белорусского народа связано с подписанием** 14 февраля 2023 г. **Главой государства** законов «Об основах гражданского общества» и «Об изменении законов по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений».

**Произошла очистка партийного поля от декоративных объединений** и тех деструктивных структур, чья деятельность направлена на подрыв основ конституционного строя страны.

***Справочно:***

*Министерством юстиции Республики Беларусь 19 мая 2023 г. принято решение об отнесении к* ***имеющим право на взаимодействие с государственными органами (организациями) в особых формах*** *следующих субъектов гражданского общества: Республиканское общественное объединение «Белая Русь»; Белорусское общественное объединение ветеранов; Общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи»; Общественное объединение «Белорусский союз женщин»; Федерация профсоюзов Беларуси.*

В настоящее время в Республике Беларусь осуществляют деятельность четыре политические партии: Белорусская партия «Белая Русь»; Коммунистическая партия Беларуси; Либерально-демократическая партия Беларуси; Республиканская партия труда и справедливости.

***«Предназначение партий – не бороться с государством, а конкурировать между собой на уровне проектов, законодательных инициатив. Все, что нацелено на созидание. Причем надо понимать, что каждое принимаемое на государственном уровне решение должно удовлетворять одновременно все группы населения: и бюджетников, и предпринимателей, и пенсионеров»***, – подчеркнул **Президент А.Г.Лукашенко** 10 ноября 2023 г. на встрече с руководителями политических партий.

**3. Обеспечение электорального суверенитета – один из основных национальных интересов в политической сфере**

В условиях нарастания блокового противостояния некоторые государства и альянсы цинично используют проходящие в других странах выборы как средство вмешательства во внутренние дела этих суверенных государств с использованием широкого спектра инструментов «цветных революций».

США и государства Европы **в качестве механизма прессинга** своих идеологических и геополитических соперников традиционно активно используют, в том числе, **формат международного наблюдения** за выборами.

***Справочно:***

*Явным примером подобной недобросовестной практики выступает различное отношение к наблюдению за выборами на постсоветском пространстве и в странах Запада.*

*Например, БДИПЧ ОБСЕ традиционно направляет в страны СНГ мониторинговую миссию в широком составе, в то время как в так называемых «развитых демократических странах» работает ограниченное число представителей БДИПЧ или наблюдение не ведется вовсе. Для сравнения: в 2015 году в* ***Казахстан*** *(президентские выборы) было направлено* ***более 450 наблюдателей****,* ***Кыргызстан*** *(парламентские выборы) –* ***более 350****,* ***Беларусь*** *(президентские выборы) –* ***340****,* ***Таджикистан*** *(парламентские выборы) –* ***180****, а вот в* ***Финляндии*** *(парламентские выборы) и* ***Польше*** *(президентские и парламентские выборы) –* ***наблюдения не было****.*

***Крайне редко представители западных наблюдательных миссий критикуют выборы в странах Евросоюза или в США****, даже несмотря на наличие зафиксированных независимыми правозащитниками фактов нарушений.*

Объектом критики со стороны западных наблюдателей регулярно выступала **процедура досрочного голосования** избирателей в Республике Беларусь. И это при том, что подобная практика активно применяется во многих странах т.н. «устоявшейся демократии».

***Справочно:***

*Например,* ***досрочное голосование*** *в* ***Швеции*** *начинается   
за 18 дней до выборов. В* ***США*** *досрочно можно голосовать во многих штатах за 50 дней. Досрочное голосование предусмотрено также в* ***Японии, Австралии, Новой Зеландии, Канаде, Дании, Финляндии, Эстонии, Латвии, Норвегии, Таиланде****.*

*Кроме того, во многих европейских странах осуществляется* ***голосование по почте****: в* ***Австрии, Швейцарии*** *– за 35 дней;* ***Франции, Норвегии*** *– за месяц до основного дня голосования.*

В 2020 году наше общество прошло, пожалуй, самую жесткую проверку на прочность. **Во время проведения президентских выборов внешние и внутренние оппоненты белорусского государства попытались реализовать силовой сценарий захвата власти в нашей стране**, используя широкий спектр политических технологий протеста.

В новой редакции Концепции национальной безопасности Республики Беларусь планируется впервые закрепить понятие «электоральный суверенитет».

***Справочно:***

***«Электоральный суверенитет»*** *– неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно и независимо организовывать и проводить выборы, референдумы в целях обеспечения реализации полновластия народа и свободы его выбора при верховенстве Конституции и национального законодательства, недопущения вмешательства в избирательный процесс.*

**4. Комплексная корректировка норм Избирательного кодекса Республики Беларусь**

**Основные новации избирательного законодательства**:

* изменены требования к кандидатам в Президенты *(одно и то же лицо может быть избрано Президентом не более двух сроков)*;
* Кодекс дополнен отдельным разделом в связи с приданием конституционно-правового статуса ВНС, который определяет порядок избрания представителей от местных Советов депутатов и гражданского общества во Всебелорусское народное собрание;
* **предусмотрен** **единый день голосования** на выборах депутатов всех уровней *(в последнее воскресенье февраля на пятый год окончания полномочий представительных органов)*. Конституционный Суд Республики Беларусь признал целесообразным введение единого дня голосования, поскольку **такая мера способствует сокращению организационных и финансовых издержек на проведение выборов, созданию дополнительных удобств для избирателей и условий для более качественной работы избирательных комиссий всех уровней**.
* **оптимизирован порядок избрания** **членов Совета Республики**. Выборы в верхнюю палату Парламента будут организованы депутатами местных Советов нового созыва, избранными в единый день голосования;
* **предоставлено право лицам, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, принимать участие в голосовании**. Особенности участия в выборах и референдуме указанной категории лиц будут регламентироваться на уровне актов ЦИК *(также как в отношении лиц, осужденных к аресту или находящихся в ЛТП)*;
* **регламентированы процедуры** **признания выборов** Президента, членов Совета Республики, депутатов Палаты представителей **неконституционными или нелегитимными**;
* **изменен порядок формирования Центральной избирательной комиссии** *(избрание ее Председателя и членов на ВНС)*, уточнены отдельные полномочия ЦИК;
* **оптимизирована система избирательных комиссий и порядок образования избирательных округов** в связи с проведение выборов депутатов в единый день голосования;
* предусмотрено **снятие требования о минимальной явке избирателей** на выборах депутатов Палаты представителей в целях унификации подходов в проведении парламентских и местных выборов в единый день голосования;
* закреплено **ограничение на выдвижение** **кандидатами** в Президенты, в депутаты Палаты представителей, в члены Совета Республики граждан, **в отношении которых имеется** вступивший в законную силу **обвинительный приговор суда**;
* предусмотрено **право** всех зарегистрированных **кандидатов в депутаты** Палаты представителей **направлять своих представителей** в окружные избирательные комиссии в качестве **членов этих комиссий с правом совещательного голоса** в целях повышения прозрачности работы избирательных комиссий *(ранее данное право предоставлялось только политическим партиям, выдвинувшим своих кандидатов)*;
* предоставлено право лицам, выдвигаемым кандидатами в депутаты, **создавать собственные избирательные фонды** для финансирования расходов, связанных со сбором подписей избирателей *(ранее эта возможность предоставлялась кандидатам в Президенты)*;

***Справочно:***

*Размеры фондов увеличены (например, для кандидатов в депутаты Палаты представителей с 1000 до 2000 базовых величин).*

* изменено **количество подписей** избирателей, необходимых **для выдвижения кандидатом в депутаты местного Совета** депутатов: не менее 1% избирателей, проживающих на территории данного избирательного округа, но не менее 10 подписей избирателей;
* **уточнен статус наблюдателей**, которыми могут являться представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также граждан, обладающих избирательным правом *(институт наблюдателей не будет применяться на выборах членов Совета Республики и делегатов ВНС)*;

***Справочно:***

*Нововведением является изменение сроков аккредитации наблюдателей, что позволит обеспечить слаженную работу комиссий по организации и проведению непосредственно голосования избирателей: наблюдатели аккредитуются при соответствующих комиссиях* ***не позднее дня****,* ***предшествующего дню начала досрочного голосования****, а при проведении отзыва депутата – не позднее дня, предшествующего дню голосования об отзыве депутата.*

* предусмотрены определенные **изменения порядка голосования**.

***Справочно:***

*Изменено время досрочного голосования, которое будет проходить с 12 до 19 часов без перерыва, так как наибольшая активность избирателей в рабочие дни наблюдается во время обеденного перерыва и после окончания рабочего времени.*

*Для организации голосования по месту нахождения избирателей предусмотрена возможность изготовления* ***пяти переносных ящиков вместо трех****, что позволит обеспечить права на участие в выборах избирателей, желающих голосовать по месту нахождения, в том числе на случай ухудшения эпидемиологической обстановки.*

Ряд новаций направлен на обеспечение электорального суверенитета в Беларуси:

* предусмотрено, что **не будут образовываться** **участки** для голосования **за рубежом**, что связано с имеющимся отрицательным опытом проведения избирательных кампаний, в том числе по причине неблагоприятной эпидемиологической обстановки;
* введен **запрет выдвижения** на выборные должности **лиц**, у которых имеется **гражданство иностранного государства** либо документ, предоставляющий права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью;
* установлен **запрет на вынос выданного бюллетеня** за пределы помещения для голосования, а также осуществление **фото- и видеосъемки** заполненного бюллетеня. Нарушение данной нормы повлечет применение мер административной ответственности к правонарушителям;
* предусмотрено **опубликование** в печатных СМИ **сообщения об образовании** территориальных и участковых **комиссий без указания персональных данных** **их членов**, учитывая поступавшие в ходе электоральных кампаний угрозы в адрес членов избирательных комиссий *(сообщения должны содержать количественный состав комиссии, способ выдвижения и контактные данные комиссии (адрес и номер телефона))*.

**С учетом норм Кодекса произведена** **корректировка системы регистрации и учета правонарушений в Беларуси** *(24 октября 2023 г. Глава государства подписал Закон «Об изменении Закона Республики Беларусь «О единой государственной системе регистрации и учета правонарушений»)*.

Законом закреплено право субъектов гражданского общества, участвующих в выборах делегатов ВНС, запрашивать сведения о правонарушениях при реализации норм законодательства о выборах *(срок их предоставления – в течение трех дней со дня поступления запроса)*.

**5. Избирательная кампания–2024**

В соответствии с требованиями Конституции Республики Беларусь предусматривается проведение **выборов в Палату представителей Национального собрания восьмого созыва и местные Советы депутатов двадцать девятого созыва в единый день голосования –   
25 февраля 2024 г.**

Выдвижение кандидатов в депутаты начинается за 70 дней и заканчивается за 40 дней до выборов.

***Справочно:***

*Избиратели в зависимости от места регистрации для голосования будут получать* ***от 2 бюллетеней*** *(как, например, жители г.Минска для голосования на выборах депутатов в Палату представителей и Минского городского Совета депутатов)* ***до   
4 бюллетеней*** *(как, например, жители сельских населенных пунктов для голосования на выборах депутатов в Палату представителей и депутатов сельского, районного и областного Советов депутатов).*

*Согласно избирательному законодательству для удобства избирателей выдаваемые бюллетени будут отличаться по цвету и (или) иметь отличительный знак.*

**Выборы в Совет Республики Национального собрания восьмого созыва состоятся 4 апреля 2024 г.**

Выдвижение кандидатов в члены Совета Республики Национального собрания начинается через 15 дней и заканчивается не позднее чем через 25 дней после единого дня голосования.

**Не позднее** **6 марта 2024 г. ЦИК должна определить дату выборов делегатов Всебелорусского народного собрания от местных Советов депутатов и гражданского общества**. Согласно избирательному законодательству, крайней датой проведения выборов делегатов ВНС является 10 апреля 2024 г. В соответствии с частью 5 статьи 89–2 Конституции Республики Беларусь, **первое заседание ВНС** в новом конституционном статусе **должно состояться** не позднее   
60 дней после выборов депутатов, т.е. **не позднее 25 апреля 2024 г.**

**В 2024 году избирательная кампания в Республике Беларусь будет проходить с учетом новых стратегических направлений развития нашей страны, которые наш народ определил на конституционном уровне.**

Власть сделает все для того, чтобы обеспечить электоральный суверенитет Республики Беларусь, провести выборы – 2024 спокойно, открыто и объективно.